Как предоставить более эффективную помощь детям в процессе транзита

Цель данного обзора – осветить направления в сфере оказания помощи детям в процессе транзита, которые могут быть улучшены социальными работниками и лицами, отвечающими за разработку политики.

Оценка

Согласно статье 3 Конвенции о правах ребенка, все действия в отношении детей должны осуществляться в соответствии с принципом наилучшего обеспечения интересов ребенка в целях достижения его благополучия. Оно определяется рядом обстоятельств, таких как возраст, уровень зрелости, наличие или отсутствие родителей, окружающая среда или опыт ребенка. Государства несут основную ответственность за реализацию принципа наилучших обеспечения интересов, но лишь немногие страны приняли такие процедуры.
Рекомендация для лиц, ответственных за разработку политики: Правительственные органы по защите детей должны уделять первоочередное внимание установлению процедуры наилучшего обеспечения интересов ребенка.

Процедура наилучшего обеспечения интересов ребенка состоит из двух компонентов: оценки наилучших интересов и определения наилучших интересов. Для эффективного выполнения этих действий требуется надлежащий кейс-менеджмент со стороны государственных органов, а также обучение социальных работников, имеющих дело с данными процедурами. В конечном счете ответственность за внедрение принципа наилучшего обеспечения интересов ребенка лежит на государстве.
Общие рекомендации: приоритетом сторон, работающих над благосостоянием детей, должно быть укрепление национальных систем защиты детей, а не их замена.

Дети в процессе транзита особенно уязвимы перед торговлей людьми и эксплуатацией. Обучение и инструменты оценки риска можно получить в нескольких организациях, таких как Общество защиты детей от жестокого обращения и УВКБ Великобритании, которые предоставляют руководящие принципы и справочники.
Рекомендация для социальных работников: социальные работники должны быть обучены распознавать признаки жертвы жестокого обращения и проводить оценку риска при необходимости.

При выявлении детей без сопровождения или разлученных с семьей органы власти действуют в соответствии со стандартной процедурой: их передают в специальные центры, после чего назначают опекунов или приемных родителей. В некоторых странах не ведется систематическая работа по выявлению и регистрации детей без сопровождения или разлученных с семьей. В результате некоторым детям удается остаться неучтенными, а у других детей не получается правильно оценить возраст.
Общие рекомендации: Сотрудники правоохранительных органов и социальные работники должны иметь навыки выявления таких детей. Кроме того, должна быть создана основа для систематического выявления и регистрации таких детей, чтобы они могли получить помощь.

Информация

Людям в процессе транзита требуется информация о пути своего следования, расположении центров помощи, политических изменениях, процедурах подачи ходатайства о предоставлении

убежища, о законных правах и возможностях. Детей также нужно проинформировать об имеющихся возможностях, чтобы учесть их пожелания при определении и оценке наилучших интересов ребенка.
Общие рекомендации: Информация должна быть доступна для мигрантов через информационные пункты на местах или в Интернете (у большинства мигрантов есть смартфоны). Информация должна быть также представлена на языке, понятном для ребенка.

Лечение / предоставление услуг

Дети подвергаются психологическому стрессу и влиянию неблагоприятных погодных условий. Подобный травматический опыт может негативно сказаться на их психологическом благополучии. Детям в процессе транзита также требуется защита, медицинская помощь, питание и образование. Приветствуются любые шаги по укреплению национального потенциала для предоставления этих услуг.

Общие рекомендации: Приемные родители и профессионалы, работающие с такими детьми, должны уметь распознать травму, обеспечить базовую психологическую поддержку и отвести ребенка к соответствующему специалисту при необходимости (Организация «Save the Children», 2017). Национальные правительства должны убедиться в том, что у них есть возможности для определения детей, которые нуждаются в лечении / оказании услуг, а также в том, что созданы соответствующие структуры для предоставления таких услуг.

Данные

Актуальные и точные данные имеют решающее значение для органов власти, осуществляющих планирование, и гуманитарных организаций для контроля над ситуацией, не говоря уже о разработке эффективной политики и распределении ресурсов для оказания помощи людям и детям в процессе транзита. Однако повсеместно наблюдается нехватка или отсутствие данных о детях в процессе транзита. Например, обычно страны не собирают и не представляют данные по необнаруженным незаконным мигрантам, что дает неверную картину по их количеству. Некоторые национальные органы власти собирают и предоставляют данные об выявленных мигрантах, а другие дают информацию о задержанных лицах и ходатайствах о предоставлении убежища (Организация «Save the Children» и Международный комитет спасения, 2017).
Рекомендации для лиц, ответственных за разработку политики: данные должны координироваться как минимум на региональном уровне – это может стать возможным путем диалога со всеми участниками, как правительственными, так и неправительственными для стандартизации сбора данных и определения областей сотрудничества. Кроме того, необходимо разбить данные по возрасту, полу и другим полезным сегментам, а также обеспечить их сбор через определенные промежутки времени.

Подходы к политике

Не существует универсального метода заботы о мигрантах. Один из желательных подходов – понять, что потребности соответствующего индивида различаются в зависимости от возраста и пола, а значит, политика в этой сфере также должна учитывать эти критерии. Например, персонал приемных центров должен уметь разговаривать с детьми в доступной им форме. А там, где это возможно, необходимо отделить детей без сопровождения и разлученных с родителями от взрослых.

Хорошая политика должна также включать в себя элементы добровольного участия местных жителей. При выявлении детей без сопровождения и разлученных с семьей власти, как правило,

отправляют их в специализированные центры или назначают опекуна или приемную семью. Это значит, что детям подбирают местных опекунов на добровольной или принудительной основе, возлагая на этих опекунов определенные обязанности. В большинстве стран опекунов назначают принудительно. И в результате, множество таких отношений не прочны – дети не уверены в том, что есть взрослый, на которого можно положиться, а опекуны либо слишком перегружены другими детьми, либо испытывают апатию к приемным детям. Однако «*если добровольная опека работает должным образом, и ребенок чувствует связь с опекуном, то есть чувствует, что другой человек искренне заботится о нем, это в значительной мере помогает сократить жестокое обращение, эксплуатацию и вред».* На Сицилии «*итальянские власти признали, что «институциональная» опека оказалась неэффективной, и отметили дополнительные преимущества, которые несет с собой активная гражданская позиция в сфере защиты несопровождаемых детей»;* они перешли на схему с добровольной опекой, когда *«опекун ручается за то, что ребенок получает всю необходимую информацию и юридическую помощь, что его наилучшие интересы получили должную оценку, и что более важно, это происходит с активным участием самого ребенка»* (Genovese, 2018).

Во многих странах следования беженцев надлежащей практикой было признано помещение детей без сопровождения и разлученных с родными в семьи схожей социокультурной принадлежности (Организация «Save the Children», 2017). *«Два исследования сравнили несопровождаемых несовершеннолетних, живущих с белыми американцами, и несопровождаемых несовершеннолетних, живущих в семьях, где как минимум один член семьи принадлежал к этой же этнической группе (суданской или индокитайской) (Geltman et al. 2005; Porte and Torney-Purta 1987). В обоих исследованиях дети показывали значительно лучшие результаты, если их помещали в схожую этническую группу»* (O'Higgins, Ott and Shea, 2018, стр. 9). Наряду с этим любая политика должна основываться на фактах. Это подчеркивает важность наличия достоверных данных и обоснованного мнения у лиц, отвечающих за разработку политики. Имея точную информацию и прогнозы в отношении детей-мигрантов в стране, ее власти смогут более эффективно распределять ресурсы в пользу этой целевой группы.

Общие рекомендации: любые меры помощи мигрантам должны учитывать возраст и пол. Необходимо дать возможность местным жителям добровольно участвовать в этих процессах. А основанный на фактах подход к разработке политики, скорее всего, даст лучшие результаты получателям помощи.

Международное и межведомственное сотрудничество

Как правило, ресурсы на месте ограничены, поэтому необходимо лучше координировать усилия и распределять имеющиеся ресурсы во избежание пересечений и с целью максимизации эффекта от использования наших ресурсов. Кроме того, необходимо улучшить межправительственное и межведомственное сотрудничество для управления миграцией. Миграция – это проблема, которую необходимо решать коллективно.

Общие рекомендации: помимо координации методов сбора данных также важно создать платформу, которая позволит отслеживать действия всех участников (операции по оказанию помощи, кейс-менеджмент), чтобы избежать дублирования и выявить не прорабатываемые / плохо прорабатываемые сферы.

В настоящее время ЕС в своей работе опирается на Дублинскую Конвенцию, согласно которой просители убежища могут ходатайствовать о предоставлении убежища только в одной стране ЕС, а страна, получившая ходатайство, несет исключительную ответственность за его обработку. Дублинская система усиливает давление на страны, не входящие в ЕС, куда приезжают

большинство просителей убежища, и где государства зачастую не имеют возможностей предоставлять поддержку и защиту беженцам. Отказ в предоставлении убежища означает для просителей убежища возможность возврата к судебному преследованию. Многие страны, переживающие самый большой поток мигрантов (например, Италия, Венгрия), с нетерпением ждут общеевропейской политики в отношении миграции, поскольку им кажется, что их оставили одних в борьбе с миграционным кризисом. (Samek Lodovici, M. et al., 2017).

Рекомендации для лиц, ответственных за разработку политики: Странам следования беженцев и мигрантов нужна эффективная интегрированная система для обработки миграционных процедур и ходатайств о предоставлении убежища, т.е. кейс-менеджмент. Страны-участницы ЕС должны начать брать на себя большую часть ответственности для снижения структурного стресса в странах, которые испытывают сильный наплыв иммигрантов и просителей убежища. Необходимо найти политическое решение. Требуется решимость и сотрудничество международного сообщества для поиска решений и достижения общих целей, таких как облегчение страданий мирного населения.

Резюме

Чтобы резюмировать все способы помощи детям в процессе транзита, стоит выделить некоторые ключевые идеи. Необходимо усиливать национальные возможности, разрабатывать и принимать стандартные оперативные процедуры и улучшать координацию. Там, где это возможно, политика должна основываться на фактах.

При написании данного обзора использовались указанные ниже источники. Читатели могут найти их информативными.

Подготовил Сер Джей Тан в 2018 году.

Ссылки:

Genovese, I. (2018). *How Voluntary Guardianship for Unaccompanied Minors Took Root in Sicily* [online]. Available at: https://blogs.unicef.org/evidence-for-action/duty-to-protect-how-voluntary-guardianship-for-unaccompanied-minors-took-root -in-sicily/. Accessed 13 July 2018.

Malakooti, A. and Duhaut, S. (2017). *Protecting Syrian Children en Route to Europe*. Amman: Save the Children.

O'Higgins, A., Ott, E.M. and Shea, M.W. (2018). What is the Impact of Placement Type on Educational and Health Outcomes of Unaccompanied Refugee Minors? A Systematic Review of the Evidence, Clinical Child and Family Psychology Review, 21(3), стр. 354-365.

Samek Lodovici, M. et al. (2017). *Integration of Refugees in Greece, Hungary and Italy: Comparative Analysis*. Брюссель: Европейский союз.

Save the Children (2017). *Specialised Foster Care for Unaccompanied and Separated Children in Serbia*. Belgrade: Save the Children.

Save the Children and International Rescue Committee (2017). *Out of Sight, Exploited and Alone: A Joint Brief on the Situation for Unaccompanied and Separated Children in Bulgaria, The Former Yugoslav Republic of Macedonia, Serbia and Croatia, March 2017*.

УВКБ (2008). *Руководящие принципы УВКБ по определению наилучших интересов ребенка.* Женева: УВКБ.

УВКБ (2011). *Руководство по осуществлению Руководящих принципов УВКБ по определению наилучших интересов ребенка*. Женева: УВКБ.

UNHCR, UNICEF and IRC (2017). The Way Forward to Strengthened Policies and Practices for Unaccompanied and Separated Children

in Europe.

UNICEF (2017). A Child is a Child: Protecting Children on the Move from Violence, Abuse and Exploitation. Нью-Йорк: ЮНИСЕФ.